

В РАБОЧЕЙ ОБСТАНОВКЕ

2 ИЮНЯ СОСТОЯЛОСЬ ОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ АССОЦИАЦИИ «РАДОР»



В нем приняли участие 75 членов Ассоциации – руководители территориальных органов управления автомобильными дорогами 67 субъектов РФ и ассоциированные члены Ассоциации. В работе заседания также участвовали:

- директор Департамента государственной политики в области дорожного хозяйства Министерства транспорта Российской Федерации Андрей Шилев (в режиме видеоконференцсвязи);
- руководитель Федерального дорожного агентства Роман Новиков;
- заместитель председателя Комитета по транспорту и строительству Государственной думы РФ Владимир Афонский;
- директор Департамента ценообразования и градостроительного зонирования Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Ирина Тютюмина (в режиме видеоконференцсвязи);
- начальник инспекции по контролю в сфере дорожной деятельности Департамента аудита транспорта и международного сотрудничества Счетной палаты РФ Владимир Красильников;
- начальник Управления регионального развития и реализации национального проекта Федерального дорожного агентства Павел Брюхов;
- заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора Ространснадзора Анастасия Красникова;
- вице-президент Союза транспортников России Евгений Казанцев.

Открывая заседание, генеральный директор Ассоциации «РАДОР» Игорь Старыгин представил новых руководителей территориальных органов управления автомобильными дорогами, вступивших в должность в 2021 году и впервые принимающих участие в Совете директоров. Участники заседания приветствовали министра транспорта Пермского края Андрея Алякринского, министра по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Александра Гоге, министра регионального развития Республики Алтай Константина Зория, министра транспорта и дорожного хозяйства Хабаровского края Романа Мирошина, министра транспорта Ростовской области Владимира Окунева, министра транспорта Архангельской области Сергея Роднева, министра транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области Сергея Иващенко, директора департамента дорожного хозяйства Ярославской области Романа Душко, директора Департамента транспорта и дорожного хозяйства Ямало-Ненецкого АО Дениса Напольских, директора Департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области Рината Шаниязова, начальника Управления дорог и транспорта Липецкой области Ивана Мычелкина, директора Комитета строительства и эксплуатации автомобильных дорог Курской области Алексея Адама, начальника Управления автомобильных дорог Брянской области Ивана Вазюлю, начальника Управления автомобильных дорог Владимирской области Леонида Коробова, начальника Управления автомобильных дорог и транспорта Пермского края Сергея Вешнякова.

Участников заседания поприветствовал руководитель Федерального дорожного агентства Роман Новиков. Он отметил, что участие в мероприятиях Ассоциации «РАДОР» для лица, занимающего данную должность, – традиция, которую он с радостью поддержит.

Свое выступление Роман Новиков посвятил вопросам реализации федеральных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», а также подходам к формированию Опорной сети автомобильных дорог Российской Федерации. Он напомнил, что в настоящее время идет процесс формирования опорной сети с участием автодорог всех уровней – на базовом этапе к 2024 году ее протяженность составит 138 тыс. км, в том числе 61 тыс. км федеральных и 77 тыс. км региональных дорог. На следующих этапах – к 2030 и 2035 годам эта сеть станет еще шире, включив в себя еще больше дорог по дополнительным критериям. «Опорная сеть, – сказал Роман Новиков, – это каркас автодорог, который отвечает основному транспортному спросу. Она решает три задачи: для граждан – это безопасный и комфортный проезд, для бизнеса – эффективные перевозки, для страны в целом – использование полного транзитного потенциала транспортной системы».

Роман Новиков подчеркнул, что в работе по формированию трехлетних программ дорожных работ необходимо добиться приведения в нормативное состояние



50% автодорог регионального и межмуниципального значения и 85% дорог, входящих в опорную сеть. При этом, добавил он, Федеральное дорожное агентство рассматривает все предложения по передаче автомобильных дорог из региональной в федеральную собственность.

Евгений Казанцев в своем выступлении отметил, что Союз транспортников России впервые принимает участие в таком масштабном мероприятии руководителей органов управления автомобильными дорогами. Он также поблагодарил Игоря Старыгина и Олега Шурыгина за решение вступить в Союз, зачитал приветственный адрес от президента Союза транспортников Виталия Ефимова и выразил уверенность в плодотворной совместной работе представителей дорожной и транспортной отраслей.

В режиме видеоконференцсвязи участие в заседании принял Андрей Шилов. Он рассказал об основных задачах, стоящих перед дорожным хозяйством субъектов РФ

в 2021–2030 годах в свете реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги». В частности, было отмечено, что в 2021 году в субъектах должно быть завершено почти 5,5 тыс. объектов общей протяженностью свыше 15,6 тыс. км, установлено 308 автоматических пунктов весогабаритного контроля.

Андрей Шилов сообщил, что в результате пересмотра паспорта национального проекта в соответствии с указом Президента РФ № 474 от 21.07.2020 г. изменилось количество участвующих в нем территорий: на сегодняшний день это 84 субъекта РФ и 105 городских агломераций. Реализация нацпроекта предусматривает финансирование в 2021–2024 годах свыше 2,6 трлн руб, из которых 532 млрд руб. в текущем году. Кроме того, в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 26.02.2021 г. № 475-р 69 субъектов получили из зарезервированных бюджетных ассигнований федерального бюджета дополнительную поддержку на реализацию нацпроекта в размере 53,9 млрд руб.

Отдельно Андрей Шилов остановился на объектах, включенных в паспорт федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть». С 2022 года в него включены задачи по приведению в нормативное состояние аварийных и предаварийных мостов. До 2024 года предусмотрено восстановление 100 тыс. пог. м, а до 2030-го – 290 тыс. пог. м. Кроме того, с 2023 года планируется начать работу по строительству путепроводов через железные дороги с целью ликвидации одноуровневых переездов. Должно быть построено: до 2024 года – 121 шт., до 2030 года – 291 шт. Также к 2024 году будет построено свыше 150 км наиболее важных региональных и местных дорог. «При этом решения по реализации тех или иных объектов должны приниматься субъектами исходя из приоритизации в условиях конкретной территории», – подчеркнул Андрей Шилов.

С 2024 года предлагается сосредоточить внимание на приведении в нормативное состояние наиболее важных региональных дорог, которые войдут в опорную сеть, с целью достижения к 2030 году показателя 85% по аналогии с федеральными дорогами. Также предусмотрено приведение в норматив 85% автодорог городских агломераций с населением от 100 до 200 тыс. чел. – (51 территория) и населенных пунктов Дальневосточного федерального округа с населением свыше 20 тыс. чел. (35 территорий).

Андрей Шилов добавил, что национальным проектом «Безопасные качественные дороги» предусмотрено и проведение мероприятий, направленных на повышение квалификации работников дорожного хозяйства. И здесь также есть дополнения по итогам пересмотра паспорта нацпроекта: добавлены высшее и краткосрочное образование, а количество участников увеличено с 3 до 11 тыс. чел. к 2024 году и до 32 тыс. чел. – к 2030 году.

Игорь Старыгин выступил с отчетным докладом о работе Ассоциации «РАДОР» в 2020 году и об основных направлениях работы в 2021–2022 годах. Он обозначил основные стратегические задачи, которые

стоят перед дорожным хозяйством субъектов РФ на 2020–2030 годы: реализация национального проекта «Безопасные качественные дороги», формирование и приведение в нормативное состояние опорной сети автодорог, восстановление аварийных и предаварийных мостов, строительство обходов городов, ликвидация железнодорожных переездов в одном уровне.

Эти задачи были уточнены руководством страны, в том числе Президентом РФ Владимиром Путиным в Послании Федеральному Собранию РФ в апреле этого года. По итогам Послания были даны поручения Правительству РФ, в частности о направлении дополнительных ресурсов из Фонда национального благосостояния на финансирование на возвратной основе инфраструктурных транспортных проектов. Также в рамках реализации Послания Правительством РФ 14 мая 2021 года внесен в Госдуму РФ законопроект, содержащий 4 группы новаций: предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов; реструктуризация ранее привлеченных субъектами бюджетных кредитов; изменение срока внесения в Госдуму РФ проекта федерального закона о федеральном бюджете; изменение сроков составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности. Законопроект принят в первом чтении.

Игорь Старыгин также отметил решение Председателя Правительства РФ Михаила Мишустина по итогам выступления в Госдуме РФ с отчетом о результатах деятельности Правительства РФ в 2020 году выделить 100 млрд руб. из резервного фонда Правительства РФ на реализацию мероприятий в области дорожного строительства – об этом было объявлено 24 мая текущего года.

В своем отчетном докладе Игорь Старыгин подробно остановился на наиболее важных направлениях деятельности Ассоциации «РАДОР». Одно из них – мониторинг состояния дел в дорожном хозяйстве субъектов РФ. Проводимая в этом направлении работа показала, в частности, что за 2020 год увеличилась доля региональных автодорог, отвечающих нормативным требованиям, – она достигла 45,8%, а годовой прирост составил 1,6%. Во многом это стало возможным за счет увеличения объемов капитального ремонта и ремонта дорожной сети: в прошлом году он составил 17,6 тыс. км, что на 3% больше аналогичного показателя 2019 года, при этом расчетный межремонтный срок – 27 лет. В то же время объемы строительства и реконструкции автодорог снизились (1,3 тыс. км – минус 5,7% к показателю 2019 года), равно как и протяженность введенных в эксплуатацию мостов и искусственных сооружений (25,2 тыс. пог. м – минус 22,8% от уровня предыдущего года).

Тему мостов Игорь Старыгин назвал одной из наиболее сложных. «Не может быть дорог в нормативе, когда на них есть мостовые сооружения в аварийном и предаварийном состоянии», – подчеркнул он. Согласно статистике, сформированной в 2020 году, на региональной и местной дорожной сети расположены более 64 тыс. мостов, соответственно 3,5% и 1,7% из

которых находятся в аварийном состоянии и 10,3% и 3,5% соответственно – в предаварийном. При этом наиболее серьезная ситуация сложилась в Приволжском и Дальневосточном федеральных округах.

Один из проблемных моментов в этой сфере – оценка текущего состояния деревянных мостов. В сегодняшней государственной статистике информация о них отсутствует, так же как и о работе по их восстановлению. «Необходимо доработать статистическую отчетность по некапитальным искусственным сооружениям с тем, чтобы мы имели возможность представлять более четкую картину состояния дел на автомобильных дорогах», – заявил Игорь Старыгин.

Он рассказал также о работе Ассоциации «РАДОР» по поручению Федерального дорожного агентства в части мониторинга состояния подрядных дорожных организаций в период пандемии коронавирусной инфекции. С конца марта 2020 года по 4 февраля 2021 года такая информация собиралась еженедельно более чем по 960 подрядным организациям из всех субъектов РФ.

Ассоциация «РАДОР» ведет непрерывную работу по мониторингу финансирования дорожного хозяйства. Игорь Старыгин сообщил, что, несмотря на многие проблемы 2020 года, этот период стал пиковым по объему выделенных средств: на автомобильные дороги



направлено более 1,242 трлн руб. Объемы финансирования, запланированные на 2021 год, примерно сопоставимы с уровнем предыдущего года. При этом по максимуму используются и возможности субъектов РФ: доля расходов на дорожное хозяйство в общем объеме расходов региональных бюджетов составила в 2020 году 8,8%, в 2021 году прогнозируется 9,9%. Почти треть этих средств идет на поддержку муниципального дорожного хозяйства.

Самыми большими цифрами 2020 год отмечен и в части федеральной поддержки развития дорожной сети субъектов РФ: на эти цели выделено 297,5 млрд руб. На 2021 год запланировано 224,4 млрд руб. «Стоит отметить, – добавил Игорь Старыгин, – что если в прошлом году транши дополнительной поддержки из федерального бюджета в размере 100 млрд руб. направлялись с июля по сентябрь, то в текущем году 78 млрд руб. распределения из резервного фонда были сделаны уже

в феврале и апреле, что позволяет более четко подходить к планированию работ и своевременно выполнять закупочные процедуры».

В своем выступлении Игорь Старыгин уделил внимание новым федеральным документам в сфере дорожного хозяйства. Так, 17 мая 2021 года появилось Постановление Правительства РФ об изменении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, которое позволило направлять средства на мероприятия не только по строительству и реконструкции, но и по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог.

Отдельный блок своего доклада Игорь Старыгин посвятил источникам формирования дорожных фондов, основной из которых – акцизы на горюче-смазочные материалы. В 2020 году, отметил он, поступило почти на 54 млрд руб. меньше плановых цифр. В 2021 году планируется собрать 575,5 млрд руб., при этом за первые 4 месяца в субъекты поступило 30,9% от заявленной суммы. Далее, согласно Федеральному закону о федеральном бюджете от 08.12.2020 № 385-ФЗ, этот источник будет ежегодно прирастать почти на 100 млрд руб.: в 2022 году сумма поступлений должна составить 671,5 млрд руб., в 2023 году – 770,1 млрд руб.

Второй по значимости источник формирования дорожных фондов – транспортный налог. Объемы его поступлений показывают положительную динамику: если в 2019 году в бюджеты субъектов РФ поступило 175,1 млрд руб., то в 2020 году – 187,1 млрд руб., а по итогам 2020 года начислено 195,4 млрд руб. со сроком уплаты в 2021 году. При этом Игорь Старыгин подчеркнул высокую собираемость и хорошее администрирование указанного налога.

Еще одна важная тема, поднятая Игорем Старыгиным, – риски реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», связанные с ростом цен на строительные материалы. Для примера: в одном из субъектов РФ рост цен на битум только с мая 2020-го по январь 2021 года составил 26,3%. Еще более сложная ситуация складывается с ростом цен на металло-

конструкции: по отдельным позициям он составил от 15% до 85% за период с августа 2020-го по февраль 2021 года. «Заказчик должен иметь возможность реагировать на рост цен и вносить изменения в государственные контракты», – отметил Игорь Старыгин.

Значительная часть деятельности Ассоциации «РАДОР» направлена на совершенствование нормативных документов в области дорожного хозяйства. О работе, проведенной в этой сфере в 2020 году, рассказал Игорь Старыгин в своем отчете. В прошлом году рецензию Ассоциации получили более 100 документов, в том числе 8 проектов Федеральных законов, 8 Постановлений Правительства РФ, Приказы Минтранса РФ, своды правил, предварительные национальные стандарты, ГОСТы Р.

Постоянная работа ведется в части повышения эффективности использования средств дорожных фондов и качества выполняемых работ. Так, первый семинар Ассоциации «РАДОР» в 2020 году состоялся при поддержке Федерального дорожного агентства 29–30 января в Краснодарском крае и был посвящен вопросам качества и совершенствования лабораторного контроля дорожных работ.

«Сегодня, подходя к планированию дорожных работ, нельзя руководствоваться визуальным осмотром объектов, – сказал Игорь Старыгин. – Необходимо проведение инструментальной диагностики, в первую очередь на опорной сети автодорог, чтобы правильно оценивать состояние конструкций дорожных одежд».

Территориальным органам управления автомобильными дорогами регионов и муниципалитетов, добавил Игорь Старыгин, следует также утвердить нормативы денежных затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание подведомственных дорог и сроки перехода к нормативному финансированию. На сегодняшний день нормативные документы по аналогии с Постановлением Правительства РФ от 30.05.2017 г. № 658 приняты лишь в 31 субъекте РФ.

Одним из самых важных и самых напряженных направлений работы остается обеспечение сохранности автомобильных дорог, в том числе путем совершенствования системы весогабаритного контроля. Почти





50% региональных дорог рассчитаны на осевую нагрузку до 6 тонн на ось и лишь 4% способны выдержать нагрузку до 11,5 тонн на ось – для сохранения дорожного покрытия необходимо добиться соблюдения этих норм перевозчиками. С этой целью за период 2018–2020 годов в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на автодорогах регионального и местного значения в 45 субъектах РФ размещено 193 автоматических пункта весогабаритного контроля (АПВГК). В планах на 2021 год – установка еще 112 АПВГК, а к 2024 году согласно паспорту нацпроекта их количество должно увеличиться до 366 и покрыть территорию 75 субъектов РФ. Субъекты, понимая значимость данного вопроса, намерены добиться еще больших показателей: согласно их планам к 2024 году в 81 регионе будут установлены 549 АПВГК, причем 14 субъектов достигли своих целей уже сегодня. В то же время, отметил Игорь Старыгин, работа на дорогах одних лишь АПВГК не принесет должного результата: не следует исключать из системы весогабаритного контроля и передвижные пункты – только комплексная работа в этом направлении даст нужный эффект.

Игорь Старыгин напомнил, что Ассоциация «РАДОР» представлена во многих экспертных, координационных и общественных советах федеральных органов власти, в числе которых Проектный комитет Правительства РФ по национальному проекту «Безопасные качественные дороги», общественные советы Минтранса России и Федерального дорожного агентства, научно-технический совет Минтранса России и другие. Это позволяет держать руку на пульсе актуальных изменений в дорожной деятельности и эффективно защищать интересы субъектов на федеральном уровне. Внутри Ассоциации «РАДОР» также действуют ряд рабочих групп и комиссий по основным вопросам.

Ведется работа по информационному обеспечению и повышению квалификации специалистов дорожной отрасли, поддерживается международное инженерно-техническое сотрудничество. Так, в феврале 2020 года делегация дорожников приняла участие в рабочей встрече с руководством Финского агентства транспортной инфраструктуры во главе с генеральным директором Кари Вильманом, которая состоялась в г. Темпере (Финляндия). На совещании были рассмотрены вопросы текущего состояния и перспективных направлений развития дорожного

хозяйства России и Финляндии, новые бизнес-модели организации содержания магистралей, направленные на повышение уровня качества услуг для пользователей дорог и на повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на дорожное хозяйство.

А в марте прошлого года в Вологде и Ярославле состоялись специальные семинары с участием ведущих шведских экспертов в области безопасности дорожного движения. Мероприятия были подготовлены Ассоциацией «РАДОР» в рамках программы инженерно-технического сотрудничества дорожных и транспортных администраций стран Баренцева региона при поддержке федеральных и территориальных органов управления автомобильными дорогами Вологодской и Ярославской областей. Их основной целью было изучение и анализ результатов 25-летней реализации программы снижения смертности на автомобильных дорогах общего пользования в Швеции по итогам 25 «Видение 0».



В январе 2021 года, сообщил Игорь Старыгин, Ассоциация «РАДОР» провела самое массовое мероприятие в своей истории: в работе семинара «Современные технологии устройства и ремонта покрытий» в режиме видеоконференцсвязи приняли участие свыше 430 человек из 53 субъектов РФ – представители территориальных органов управления автомобильными дорогами, Минтранса России, Федерального дорожного агентства, ФАУ «РОСДОРНИИ», МАДИ, подрядных, проектных, научных и образовательных организаций, производители дорожно-строительных материалов и техники. Новые коммуникационные технологии позволили Ассоциации «РАДОР» даже в условиях пандемии активно реализовывать программу информационного обеспечения своих членов, в том числе в части изучения лучших передовых отраслевых практик.

По итогам отчетного доклада Игоря Старыгина работа Ассоциации «РАДОР» в 2020 году была единогласно признана удовлетворительной.

Выступление заместителя председателя Комитета по транспорту и строительству Государственной думы РФ Владимира Афонского было посвящено вопросам законодательной поддержки развития дорожного хозяйства. Особое внимание

он уделит теме весогабаритного контроля. Также Владимир Афонский отметил значимость Ассоциации «РАДОР» как генератора идей по решению актуальных проблем отрасли и рупора территориальных органов управления автомобильными дорогами в части обобщения ситуации в субъектах и взаимодействия с депутатским корпусом.

С докладами о ситуации в дорожном хозяйстве субъектов РФ, задачах и перспективах отрасли на местах выступили министр транспорта Красноярского края Константин Димитров, директор Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области Евгений Кананин и директор ГУ Тульской области «Тулаупрдор» Евгений Ташлыков. В частности, они поделились опытом внедрения интеллектуальных транспортных систем, включающих пункты весогабаритного контроля.

Совершенствованию системы ценообразования в строительной (дорожной) отрасли, итогам этой работы в 2020 году и планам на 2021 год был посвящен доклад директора Департамента ценообразования и градостроительного зонирования Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Ирины Тютминой. Она рассказала, что с IV квартала 2020 года в ряде регионов сметная стоимость строительства рассчитывается с применением трех расчетных индексов по статьям затрат: материалы, машины, затраты труда. Таким образом осуществляется плавный переход к применению ресурсно-индексного метода, который планируется завершить к II кварталу 2022 года. Суть данного метода заключается в применении цен из Федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС) или цен в уровне предыдущего года с индексами к группам однородных ресурсов и установленного уровня оплаты труда. Его основное преимущество перед применяемым сегодня базисно-индексным методом заключается в значительном повышении точности и достоверности определения стоимости.

Ирина Тютмина подробно остановилась на процессе заполнения ФГИС ЦС актуальными данными и подчеркнула, что эта работа должна активно вестись каждым регионом, поскольку от заполняемости ФГИС ЦС напрямую зависят эффективность и достоверность определения сметной стоимости строительства, а также ее максимальная приближенность к территориальной специфике.

В своем докладе Ирина Тютмина также сообщила, что за период 2020-го – I квартал 2021 года Минстроем России для дорожной отрасли утверждена и актуализирована 1031 норма, пересчитаны сметные расценки на эксплуатацию по 21 позиции, исключены и заменены современными аналогами 15 позиций. В частности, включены в документацию уплотнения грунтов вибрационными катками, установка современных светофоров, устранение колеяности литыми эмульсионно-минеральными смесями, устройство дорожных тросовых ограждений.

Об основных итогах проверки Счетной палатой РФ использования субъектами РФ средств региональных дорожных фондов в 2020 году рассказал начальник



инспекции по контролю в сфере дорожной деятельности Департамента аудита транспорта и международного сотрудничества Счетной палаты Владимир Красильников. Он отметил, в частности, положительные тенденции в освоении межбюджетных трансфертов, которое в прошлом году достигло 98,7%. Еще одно важное улучшение, по словам Владимира Красильникова, – более активное применение инструментальной диагностики при проверке качества выполненных работ: если в 2019 году ее выполняли только 12 регионов, то в 2020-м – уже более трети субъектов РФ.

С докладом об осуществлении государственного контроля за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации выступила заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора Ространснадзора Анастасия Красникова.

В ходе заседания Совета директоров состоялось подведение итогов рейтинга активности территориальных органов управления автомобильными дорогами по итогам 2020 года и награждение лидеров. Активность оценивалась по утвержденным показателям участия субъекта в подготовке проектов нормативно-технических актов и других документов, в мероприятиях Ассоциации «РАДОР» и в проведении мероприятий Ассоциации на своей территории, а также исполнения членами Ассоциации уставных обязанностей.

Также в соответствии с повесткой дня был представлен и утвержден отчет Ревизионной комиссии Ассоциации «РАДОР», состоялось избрание членов Ревизионной комиссии и ее Председателя. На новый срок 2021–2024 годов избран Президент Ассоциации – им остался Олег Шурыгин. Членом Президиума Ассоциации «РАДОР» от Центрального федерального округа избран руководитель Департамента транспорта и автомобильных дорог Воронежской области Максим Оськин. Кроме того, в члены Ассоциации «РАДОР» принят вновь созданный территориальный орган управления автомобильными дорогами – Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области.

*Статья подготовлена
пресс-службой Ассоциации «РАДОР»
Фото: Ольга Швейцер*